

**КАБЕЛЬНЫЕ ЛИНИИ И ЭЛЕКТРОПРОВОДКА СИСТЕМ
ПРОТИВОПОЖАРНОЙ ЗАЩИТЫ, НА ПРИМЕРЕ ПРИМИТИВНОЙ ПРОВЕРКИ
СИСТЕМ АВТОМАТИЧЕСКОЙ ПОЖАРНОЙ СИГНАЛИЗАЦИИ.**

КРАТКИЙ РАКУРС.

Предисловие.

В целях обеспечения положений Федерального закона от 22.07.2008 г. N 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» в последнее время в Российской Федерации проведена большая работа по созданию и внедрению национальных стандартов и сводов правил, устанавливающих требования пожарной безопасности.

Системы противопожарной защиты являются важной составной частью системы обеспечения пожарной безопасности объектов защиты. При этом условием эффективного применения указанных систем, является соблюдение требований нормативных документов по пожарной безопасности при производстве монтажных работ и дальнейшей эксплуатации систем противопожарной защиты.

Написать очередную статью по вопросам применения кабельных линий и электропроводки в системах противопожарной защиты и непосредственно о самой процедуре проверки таких систем, на примере примитивной проверки систем автоматической пожарной сигнализации, меня заставила очередная проблематика на местном уровне. Учитывая, что первичным документом в области пожарной безопасности является Федеральный закон от 22.07.2008 года № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», мне не понятен взгляд и настрой некоторых моих коллег, заключающийся в выборочном подходе к каждому изложенному требованию в данном нормативно – правовом акте.

Рассуждать о якобы имеющихся коллизиях в нормативно – правовых актах и нормативных документах, содержащих требования пожарной безопасности, как это распространено в интернет – сети я, конечно же, не буду. Для этого предусмотрены специальные площадки, где перед утверждением таких документов рассматриваются соответствующие предложения специалистов и иных лиц, для возможного внесения требуемых поправок. Как говорится в известной поговорке, после драки кулаками не машут. То есть, а где Вы лично были господа хорошие, на момент происходящего?

Также в последнее время я озадачен вопросом, почему мнение одного – двух лиц должно быть воспринято остальными, как основополагающим фактом? Да, действительно все знать невозможно. Но без стремления совершенствоваться, и отсутствия желания изучать нормативно техническую документацию, является утопией как для должностных лиц органа государственного пожарного надзора (ГПН), так и для лиц, осуществляющих услуги в области пожарной безопасности. Или трактовка документов одного – двух лиц на свое усмотрение, а в дальнейшем излагая перед остальными это за аксиому, почему должно восприниматься как должное для применения в практической деятельности? Почему на местном уровне, как это было ранее, нельзя организовывать «круглые столы», где обсуждение проблематичных вопросов проходило бы коллегиально и без оглядок на чины. Сегодня, к сожалению, всего этого нет. Сегодня ряд направлений имеют излом. В результате чего уже завтра, предприниматель может понести потери, выраженные в соответствующих вложениях очередных ассигнований после очередной проверки сотрудниками ГПН.

Данная статья, в принципе, как и иные мои статьи, ни в коем случае не является каким – либо инструментом для разрешения сложившейся ситуации, а тем более не является самовыражением и давлением на кого-либо, в том числе на своих коллег. Опубликовывая статьи, заметки и иные ответы, на возникающие вопросы в области пожарной безопасности, моей целью являются попытки донести до людей, интересующимися вопросами пожарной безопасности, основные требования. Требования, которые в случае пожара реально могут повлиять на те минуты, от которых может зависеть жизнь человека и сохранение его имущества. Получается мне это делать или нет, оценивать не мне. Но сидеть - сложа руки, к сожалению или к счастью, не в моем характере.

 **ОБРАТИТЕ ОСОБОЕ ВНИМАНИЕ!**
На то, что я вам сейчас расскажу!

Точка зрения автора проекта на ряд различных вопросов по пожарной безопасности может различаться с информационным материалом, полученным из официальных органов надзора. При подготовке информационного материала, автор проекта руководствуется не только нормативно-правовыми документами, но и учитывает целесообразность выполнения того или иного мероприятия в первую очередь.

I.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 21.12.1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности (далее - № 69-ФЗ):

Статья 6.1. Особенности организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора

Предметом проверки являются:

Соблюдение в зданиях, сооружениях, на транспортных средствах, технологических установках, территориях или земельных участках, используемых (эксплуатируемых) организациями и гражданами в процессе осуществления своей деятельности, на лесных участках, на опасных производственных объектах ведения подземных горных работ, при производстве, транспортировке, хранении, использовании и утилизации взрывчатых материалов промышленного назначения требований пожарной безопасности;

Соответствие пожарно-технической продукции требованиям N 123-ФЗ.

Статья 34. Права и обязанности граждан в области пожарной безопасности

Граждане обязаны:

- соблюдать требования пожарной безопасности;
- выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц государственного пожарного надзора;
- предоставлять в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, возможность должностным лицам государственного пожарного надзора проводить обследования и проверки принадлежащих им производственных, хозяйственных и иных помещений и строений (за исключением жилых помещений), территорий, земельных участков в целях контроля за соблюдением требований пожарной безопасности и пресечения их нарушений.

Статья 37. Права и обязанности организаций в области пожарной безопасности

Руководители организации обязаны:

- соблюдать требования пожарной безопасности, а также выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц пожарной охраны;
- содержать в исправном состоянии системы и средства противопожарной защиты, включая первичные средства тушения пожаров, не допускать их использования не по назначению;

- обеспечивать доступ должностным лицам пожарной охраны при осуществлении ими служебных обязанностей на территории, в здания, сооружения и на иные объекты предприятий;
- предоставлять по требованию должностных лиц государственного пожарного надзора сведения и документы о состоянии пожарной безопасности на предприятиях, в том числе о пожарной опасности производимой ими продукции, а также о происшедших на их территориях пожарах и их последствиях.

II.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 22.07.2008 года № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее - № 123-ФЗ):

Статья 4. Техническое регулирование в области пожарной безопасности

2. К нормативным правовым актам Российской Федерации по пожарной безопасности относятся технические регламенты, принятые в соответствии с Федеральным законом «О техническом регулировании», федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, устанавливающие обязательные для исполнения требования пожарной безопасности.

3. К нормативным документам по пожарной безопасности относятся национальные стандарты, своды правил, содержащие требования пожарной безопасности, а также иные документы, содержащие требования пожарной безопасности, применение которых на добровольной основе обеспечивает соблюдение требований настоящего Федерального закона.

Статья 5. Обеспечение пожарной безопасности объектов защиты

1. Каждый объект защиты должен иметь систему обеспечения пожарной безопасности.

3. Система обеспечения пожарной безопасности объекта защиты включает в себя систему предотвращения пожара, систему противопожарной защиты, комплекс организационно-технических мероприятий по обеспечению пожарной безопасности.

Статья 51. Цель создания систем противопожарной защиты

3. Системы противопожарной защиты должны обладать надежностью и устойчивостью к воздействию опасных факторов пожара в течение времени, необходимого для достижения целей обеспечения пожарной безопасности.

4. Состав и функциональные характеристики систем противопожарной защиты объектов устанавливаются нормативными документами по пожарной безопасности.

Статья 52. Способы защиты людей и имущества от воздействия опасных факторов пожара

Защита людей и имущества от воздействия опасных факторов пожара и (или) ограничение последствий их воздействия обеспечиваются одним или несколькими из следующих способов:

1) применение объемно-планировочных решений и средств, обеспечивающих ограничение распространения пожара за пределы очага;

2) устройство эвакуационных путей, удовлетворяющих требованиям безопасной эвакуации людей при пожаре;

3) устройство систем обнаружения пожара (установок и систем пожарной сигнализации), оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре;

4) применение систем коллективной защиты (в том числе противодымной) и средств индивидуальной защиты людей от воздействия опасных факторов пожара;

5) применение основных строительных конструкций с пределами огнестойкости и классами пожарной опасности, соответствующими требуемой степени огнестойкости и классу конструктивной пожарной опасности зданий и сооружений, а также с ограничением пожарной опасности поверхностных слоев (отделок, облицовок и средств огнезащиты) строительных конструкций на путях эвакуации;

6) применение огнезащитных составов (в том числе антипиренов и огнезащитных красок) и строительных материалов (облицовок) для повышения пределов огнестойкости строительных конструкций;

7) устройство аварийного слива пожароопасных жидкостей и аварийного стравливания горючих газов из аппаратуры;

8) устройство на технологическом оборудовании систем противовзрывной защиты;

9) применение первичных средств пожаротушения;

10) применение автоматических и (или) автономных установок пожаротушения;

11) организация деятельности подразделений пожарной охраны.

Статья 78. Требования к проектной документации на объекты строительства

1. Проектная документация на здания, сооружения, строительные конструкции, инженерное оборудование и строительные материалы должна содержать пожарно-технические характеристики, предусмотренные настоящим Федеральным законом.

2. Для зданий, сооружений, для которых отсутствуют нормативные требования пожарной безопасности, на основе требований настоящего Федерального закона должны быть разработаны специальные технические условия, отражающие специфику обеспечения их пожарной безопасности и содержащие комплекс необходимых инженерно-технических и организационных мероприятий по обеспечению пожарной безопасности.

От автора статьи: Далее возможны по тексту требования и процедуры проверок, на примере систем автоматической пожарной сигнализации.

В соответствии с требованиями правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 25.04.2012 N 390 «О противопожарном режиме» (далее - ППР):

61. Руководитель организации обеспечивает исправное состояние систем и установок противопожарной защиты и организует проведение проверки их работоспособности в соответствии с инструкцией на технические средства завода-изготовителя, национальными и (или) международными стандартами и оформляет акт проверки.

При монтаже, ремонте и обслуживании средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений должны соблюдаться проектные решения, требования нормативных документов по пожарной безопасности и (или) специальных технических условий.

На объекте защиты должна храниться исполнительная документация на установки и системы противопожарной защиты объекта.

III.

В соответствии с требованиями № 123-ФЗ:

Статья 82. Требования пожарной безопасности к электроустановкам зданий, сооружений и строений

2. Кабельные линии и электропроводка систем противопожарной защиты, средств обеспечения деятельности подразделений пожарной охраны, систем обнаружения пожара, оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре, аварийного освещения на путях эвакуации, аварийной вентиляции и противодымной защиты, автоматического пожаротушения, внутреннего противопожарного водопровода, лифтов для транспортировки подразделений пожарной охраны в зданиях и сооружениях должны сохранять работоспособность в условиях пожара в течение времени, необходимого для выполнения их функций и эвакуации людей в безопасную зону.

Статья 103. Требования к автоматическим установкам пожарной сигнализации

1. Линии связи между техническими средствами автоматических установок пожарной сигнализации должны сохранять работоспособность в условиях пожара в течение времени, необходимого для выполнения их функций и эвакуации людей в безопасную зону.

В соответствии с требованиями свода правил СП 6.13130-2013 «Системы противопожарной защиты. Электрооборудование. Требования пожарной безопасности» (далее - СП 6.13130-2013):

4.8. Кабельные линии и электропроводка, систем противопожарной защиты, средств обеспечения деятельности подразделений пожарной охраны, систем обнаружения пожара, оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре, аварийного освещения на путях эвакуации, аварийной вентиляции и противодымной защиты, автоматического пожаротушения, внутреннего противопожарного водопровода, лифтов для транспортировки подразделений пожарной охраны в зданиях и сооружениях должны сохранять работоспособность в условиях пожара в течение времени, необходимого для выполнения их функций и полной эвакуации людей в безопасную зону.

4.9. Работоспособность кабельных линий и электропроводок систем противопожарной защиты в условиях пожара обеспечивается выбором вида исполнения кабелей и проводов, согласно ГОСТ 31565, и способом их прокладки. Время работоспособности кабельных линий и электропроводок в условиях воздействия пожара определяется в соответствии с ГОСТ Р 53316.

От автора статьи: *Уважаемый читатель! Вот именно на этом месте у ряда лиц и начинается проблематика вопроса, в части касающегося трактовки вышеуказанных требований. Если из вышесказанного, даже на интеллектуальном уровне, все понимают, что означает термин «работоспособность чего - либо в течение заданного периода времени», то различия между терминами «кабельная линия» и «электропроводка», а также иных сопутствующих терминов, уже некоторых лиц заводит в замешательство. Возможно, возьму смелость предположить, что это происходит из-за того, что один и тот же термин в различных нормативно – правовых актах разных ведомств может быть дополнен специфической информацией, влияющей на требования в определенной области. Поэтому читая далее данную статью, прошу не забывать, что я констатирую требования в области пожарной безопасности, а никакой либо другой. При этом необходимо помнить, что большинство требований в области пожарной безопасности автоматически взаимосвязаны с иными областями деятельности, так как при различных неблагоприятных условиях, на причину возникновения пожара может повлиять любое из таких условий.*

IV.

ГОСТ 31565-2012 «Кабельные изделия. Требования пожарной безопасности» (далее - ГОСТ 31565);

ГОСТ Р 53316-2009 «Кабельные линии. Сохранение работоспособности в условиях пожара. Метод испытания» (далее - ГОСТ Р 53316).

От автора статьи: *В чем же различия между требованиями ГОСТ 31565 и ГОСТ Р 53316 ?*

Для внимательного читателя, разница между требованиями ГОСТ 31565 и ГОСТ Р 53316 конечно же очевидна. Из одного лишь только названия можно увидеть различия между ними. А ознакомившись с областью применения каждого из них, в том числе с методами испытания и требованиями к таким испытаниям, иные вопросы даже не имели бы место к существованию. Но все - таки, раз я пишу эту статью, в нашем случае есть «но». И это «но», как я писал ранее, заключается в терминологии, которая все - таки имеет специфическую информацию.

В ГОСТ 31565 применены следующие термины с соответствующими определениями:

3.1. Кабельное изделие - Изделие (кабель, провод, шнур), предназначенное для передачи по нему электрической энергии, электрических и оптических сигналов информации или служащее для изготовления обмоток электрических устройств, отличающееся гибкостью.

3.2. Огнестойкость - Параметр, характеризующий работоспособность кабельного изделия, т.е. способность кабельного изделия продолжать выполнять заданные функции при воздействии и после воздействия источником пламени в течение заданного периода времени.

3.3. Тип исполнения кабеля - Группа однородной кабельной продукции, характеризующаяся общей совокупностью нормированных показателей пожарной опасности.

3.6. Эквивалентный показатель токсичности продуктов горения кабельного изделия - Токсичность продуктов горения полимерных материалов, входящих в конструкцию кабельного изделия, с учетом их массовой доли в общей массе полимерных материалов кабельного изделия.

В ГОСТ Р 53316 применены следующие термины с соответствующими определениями:

3.1. Кабельная линия - Линия, предназначенная для передачи электроэнергии, отдельных ее импульсов или оптических сигналов и состоящая из одного или нескольких параллельных кабелей (проводов, токопроводов) с соединительными, стопорными и конечными муфтами (уплотнениями) и крепежными деталями проложенная, согласно требованиям технической документации в коробах, гибких трубах, на лотках, роликах, тросах, изоляторах, свободным подвешиванием, а также непосредственно по поверхности стен и потолков и в пустотах строительных конструкций или другим способом.

3.2. Работоспособность - Способность продолжать выполнять заданные функции при воздействии стандартного температурного режима в течение заданного периода времени.

3.3. Стандартный температурный режим - Режим изменения температуры во времени в соответствии с ГОСТ 30247.0

В СП 76.13330.2016 «Электротехнические устройства» (далее – СП 76.13330), являющемся актуализированной редакцией СНиП 3.05.06-85 применены следующие термины с соответствующими определениями:

3.13. Кабельная конструкция - Совокупность опорных конструкций (стойка, полка, кронштейн, консоль) для прокладки электрических кабелей и установки на них кабельных лотков и коробов.

3.14. Кабельная линия - Линия для передачи электроэнергии токами промышленной частоты, состоящая из одного или нескольких, соединенных между собой без коммутационных аппаратов, параллельных силовых кабелей с соединительными и концевыми муфтами.

3.16. Кабельное изделие - Изделие (кабель, провод, шнур), предназначенное для передачи по нему электрической энергии, электрических и оптических сигналов информации или служащее для изготовления обмоток электрических устройств, отличающееся гибкостью.

3.17. Кабельный лоток - Опорная конструкция для кабелей, состоящая из протяженного основания с вертикальными бортами и не имеющая крышки. Кабельный лоток может быть перфорированным или сетчатым.

3.18. Кабельный лоток лестничного типа - Опорная конструкция для кабелей, состоящая из последовательно расположенных поперечных опорных элементов, жестко прикрепленных к основным продольным опорным элементам.

3.19. Кабельные полки (кронштейны) - Горизонтальные опорные конструкции для кабелей, располагаемые с промежутками, имеющие крепление только на одном конце.

3.26. Нераспространение горения - Способность кабеля или группы совместно проложенных кабелей самостоятельно прекращать горение после удаления источника зажигания.

3.28. Огнестойкость - Параметр, характеризующий работоспособность кабельного изделия, то есть способность кабельного изделия продолжать выполнять заданные функции при воздействии и после воздействия источником пламени в течение заданного периода времени.

3.32. Открытая электропроводка - Электропроводка, проложенная по поверхности стен, потолков, по фермам и другим строительным элементам зданий и сооружений, по опорам.

3.35. Проводник - Проводящая часть, предназначенная для проведения электрического тока определенного значения.

3.37. Система кабельных коробов - Система замкнутых оболочек, состоящих из основания и съемной крышки, предназначенная для полного заключения в себя изолированных проводов, кабелей, шнуров и (или) для размещения другого электрического оборудования, включая оборудование информационных технологий.

3.38. Система кабельных лотков; система кабельных лестничных лотков – Совокупность опорных конструкций, предназначенная для прокладки кабелей, состоящая из секций кабельных лотков или секций кабельных лестниц (далее - кабельных лестниц) и иных компонентов системы.

3.39. Система специальных кабельных коробов - Система замкнутых оболочек некруглого сечения, не имеющая съемных или открывающихся крышек, предназначенная для прокладки изолированных проводов, кабелей и шнуров в электрических установках, допускающая их затяжку в нее и их замену.

3.41. Скрытая электропроводка - Электропроводка, проложенная внутри конструктивных элементов зданий и сооружений (в стенах, полах, фундаментах, перекрытиях), а также по перекрытиям в подготовке пола, непосредственно под съемным полом, в полостях над непроходными подвесными потолками, внутри сборных перегородок.

3.49. Электропроводка - Совокупность проводов или кабелей с относящимися к ним элементами механической защиты.

3.50. Электроустановка здания - Совокупность взаимосвязанного электрооборудования, установленного в здании и имеющего согласованные характеристики.


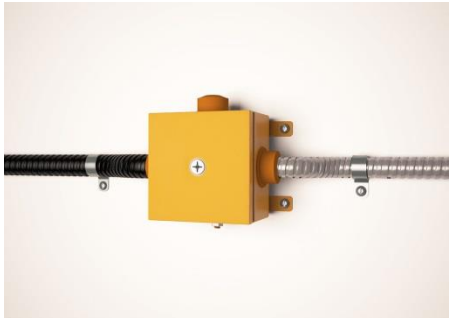
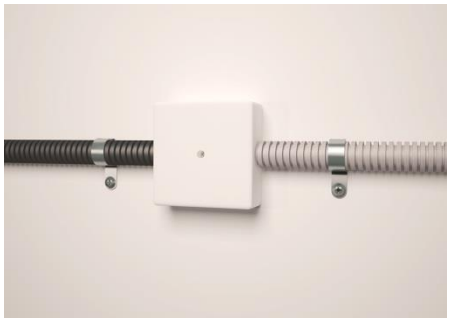
От автора статьи: Имея наконец-то познания в вышеизложенной терминологии, с учетом именно требований в области пожарной безопасности, а также учитывая, что для проведения испытаний используются методы, направленные для изучения поведения (в том числе работоспособности) образцов в период определенного времени в условиях пожара и в условиях непосредственного воздействия пожара на образец, следует:

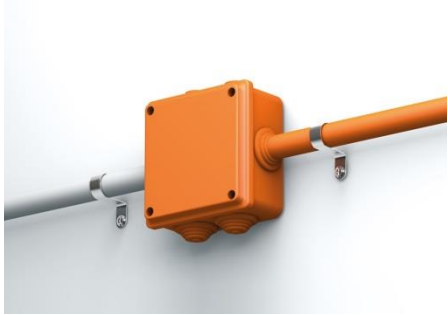
- *Кабельная линия, характеризующаяся способом прокладки кабельного изделия, должна оставаться работоспособной в условиях пожара в течение времени, необходимого для выполнения возложенных на нее функций, в соответствии с требованиями ч.2 ст.82 Федерального закона от 22.07.2008 года № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»;*
- *Кабельная линия, которая не может в условиях пожара в течение требуемого времени защитить кабельное изделие, в результате чего прекращается выполнение этим изделием возложенных на нее функций, не может считаться работоспособной и соответствующей требованиям ч.2 ст.82 Федерального закона от 22.07.2008 года № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».*

V.

Некоторые виды способов прокладки огнестойких кабельных линий.

Наименование	Конструкция	Назначение
	<p>Огнестойкий кабель и стальная разгрузочная проволока в оплетке, которая крепится к огнестойкой поверхности с помощью стальных винт-крючков и металлических анкером.</p>	<p>Для одиночной прокладки в труднодоступных местах, за фальшпотолком и вертикально.</p>
	<p>Огнестойкие кабели, уложенные в сетку, которая крепится к огнестойкой поверхности с помощью стальных винт-крючков и металлических анкером. Для прокладки двух силовых кабелей по одному маршруту.</p>	<p>Для одиночной и групповой объектовой прокладки в труднодоступных местах, за фальшпотолком и вертикально.</p>
	<p>Огнестойкий кабель в оплетке из стальных оцинкованных проволок, который крепится к поверхности через кабель-канал из самозатухающего ПВХ с помощью металлических дюбель-хомутов.</p>	<p>Для одиночной объектовой прокладки в помещениях с повышенными требованиями к внешнему виду ОКЛ.</p>

Наименование	Конструкция	Назначение
	<p>Огнестойкие кабели, уложенные в сетку, которая крепится к поверхности через кабель-канал из самозатухающего ПВХ с помощью металлических дюбель-хомутов</p>	<p>Для одиночной и групповой объектовой прокладки в помещениях с повышенными требованиями к внешнему виду ОКЛ.</p>
	<p>Представляют собой огнестойкий кабель или группу кабелей, затянутые в металлический рукав (в том числе в ПВХ-оболочке).</p>	<p>Для одиночной и групповой прокладки в производственных, торговых, складских помещениях, в помещениях с повышенной влажностью и за фальшпотолком.</p>
	<p>Представляют собой огнестойкий кабель или группу кабелей, затянутые в гибкую гофрированную трубу из электроизоляционного материала для электромонтажных работ</p>	<p>Для одиночной и групповой прокладки в производственных, торговых, складских помещениях и за фальшпотолком, а также при креплении к «техническому потолку».</p>

Наименование	Конструкция	Назначение
	<p>Представляют собой огнестойкий кабель или группу кабелей, затянутые в пластиковую гладкую трубу для электромонтажных работ.</p>	<p>Для одиночной и групповой прокладки в производственных, торговых, складских помещениях с повышенной влажностью и за фальшпотолком, при необходимости защиты ОКЛ от механических повреждений.</p>
	<p>Огнестойкие кабели, уложенные на кабельных лотках и системах подвеса.</p>	<p>Для групповой прокладки кабелей систем противопожарной защиты на больших промышленных и других объектах. Количество кабелей в лотке ограничивается его суммарной массой на погонный метр, которая не должна превышать несущей способности конструкции.</p>

Наименование	Конструкция	Назначение
	<p>Огнестойкие кабели, уложенные на кабельных лотках и системах подвесов.</p>	<p>Для групповой прокладки кабелей систем противопожарной защиты на больших промышленных и других объектах. Количество кабелей в лотке ограничивается его суммарной массой на погонный метр, которая не должна превышать несущей способности конструкции.</p>
	<p>Огнестойкие кабели, которые крепятся к поверхности через кабель-каналы металлические оцинкованные с помощью дюбель-хомутов.</p>	<p>Для одиночной и групповой прокладки в горизонтальной и вертикальной плоскостях в местах с массовым скоплением людей.</p>
	<p>Огнестойкие кабели, затянутые в рукав металлический, который крепится к поверхности с помощью дюбель-хомутов.</p>	<p>Для одиночной и групповой прокладки открытым и закрытым способом в горизонтальной, вертикальной или наклонной плоскостях.</p>

Источник: www.spetskabel.ru

VI.

В соответствии с административным регламентом МЧС России исполнения государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности, утвержденного приказом МЧС России от 30.11.2016 N 644 (далее - Регламент):

п.8. Должностные лица органов ГПН, при исполнении государственной функции, имеют право:

- Проводить исследования, испытания, экспертизы, расследования и другие мероприятия по контролю;
- Привлекать к проведению мероприятий по контролю экспертов, экспертные организации;
- Использовать технические средства фиксации хода и результатов проверки, а также выявленных нарушений требований пожарной безопасности;

п.9. Должностные лица органов ГПН при исполнении государственной функции обязаны:

- Своевременно и в полной мере исполнять предоставленные в соответствии с законодательством Российской Федерации полномочия по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений требований пожарной безопасности;
- Соблюдать требования законодательства Российской Федерации, права и законные интересы органов власти, организаций и граждан;
- Не требовать от органов власти, организаций и граждан документы и (или) информацию, включая разрешительные документы, имеющиеся в распоряжении иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных им организациям, представление которых не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

п.10. Должностные лица органов ГПН при исполнении государственной функции не вправе:

- Проверять выполнение требований, которые не относятся к полномочиям органа ГПН;
- Осуществлять проверку в случае отсутствия при ее проведении уполномоченного лица органа власти, объекта защиты или гражданина, в отношении которого проводится проверка, за исключением случая проведения такой проверки по основаниям, предусмотренным законодательством Российской Федерации;

- Требовать представления документов, информации, образцов продукции, если они не являются объектами проверки или не относятся к предмету проверки, а также изымать оригиналы таких документов;

п.12. Лица, в отношении которых осуществляются мероприятия по надзору, обязаны:

- Обеспечить присутствие руководителей или уполномоченных представителей, ответственных за организацию и проведение мероприятий по выполнению требований пожарной безопасности, обеспечивать доступ должностным лицам органов ГПН при осуществлении ими проверок на территории, в здания, сооружения и на иные объекты предприятий, производственные, хозяйственные и иные помещения и строения;

- Предоставлять при проведении проверок по требованию должностных лиц органов ГПН сведения и документы о состоянии пожарной безопасности объекта защиты, в том числе о пожарной опасности производимой или реализуемой продукции, а также необходимые пояснения в письменной форме относительно выявленных несоответствиях и (или) противоречий в направленных документах.

п.61. п.66 Плановая или внеплановая проверка проводится по месту нахождения объекта защиты, органа власти и (или) территории (земельного участка).

п.62. и п.66. При осуществлении плановой или внеплановой проверки проверяется соблюдение требований пожарной безопасности, в том числе:

1) выполнение условий соответствия объекта защиты и (или) территории (земельного участка) требованиям пожарной безопасности;

2) выполнение организационных мероприятий по обеспечению пожарной безопасности;

3) наличие организационно-распорядительных документов по организации обучения мерам пожарной безопасности, а также знания требований пожарной безопасности в пределах компетенции;

4) готовность персонала организации к действиям в случае возникновения пожара;

5) правила поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания территорий, зданий, сооружений, помещений организаций и других объектов;

6) создание и содержание подразделений пожарной охраны в соответствии с установленными нормами;

7) наличие лицензии у юридического лица или индивидуального предпринимателя, выполнявшего на объекте защиты работы, подлежащие лицензированию в области пожарной безопасности;

8) наличие у организаций, осуществляющих производство и (или) поставку либо реализацию продукции, подлежащей подтверждению соответствия требованиям пожарной безопасности, документа (сертификата или декларации соответствия) либо копии документа, заверенной в порядке, установленном законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, подтверждающего соответствие этой продукции требованиям технических регламентов;

9) соответствие уведомления о начале деятельности виду деятельности по перечню, утвержденному Правительством Российской Федерации;

10) наличие у изготовителей (поставщиков), лиц, осуществляющих реализацию продукции, подлежащей подтверждению соответствия требованиям пожарной безопасности, в технической документации на вещества, материалы, изделия и оборудование сведений о показателях пожарной опасности и мерах пожарной безопасности при обращении с ними;

11) выполнение обязательных для применения и исполнения на таможенной территории Евразийского экономического союза требований к пиротехническим изделиям и связанным с ними процессам производства, перевозки, хранения, реализации, эксплуатации, утилизации (при наличии продукции, являющейся объектом технического регулирования) и правил их идентификации в целях защиты жизни и (или) здоровья человека, имущества, а также предупреждения действий, вводящих в заблуждение потребителей (пользователей) относительно их назначения и безопасности.

ГОСТ Р 57369-2016 «Производственные услуги. Термины и определения» (далее - ГОСТ Р 57369):

В ГОСТ Р 57369 применены следующие термины с соответствующими определениями:

4. Оценка компетентности - Процедура, посредством которой в системе добровольной сертификации подтверждается возможность юридического или физического лица выполнять конкретные работы (услуги) в определенной области.

8. Проверка работоспособности систем (системы, элементов) обеспечения пожарной безопасности объекта - Подтверждение соответствия (несоответствия) систем (системы, элементов) обеспечения безопасности объекта, при котором проверяются значения всех параметров, характеризующих способность выполнять заданные функции и их соответствие (несоответствие) требованиям законодательства, а также нормативной, технической и/или конструкторской (проектной) документации, стандарта организации, согласованного с профильным техническим комитетом и имеющей оценку компетентности в соответствующей области, выполненной специалистом (экспертом-аудитором), с применением необходимого аттестованного испытательного оборудования и поверенных средств измерений.

11. Специалист (эксперт-аудитор) - Лицо, обладающее специальными знаниями, навыками и опытом работы в области, подтверждения соответствия продукции, работ (услуг), которое аттестовано в системе добровольной сертификации.

12. Средство обеспечения пожарной безопасности - Элемент системы пожарной безопасности, представляющий собой звено комплекса организационных мероприятий и технических средств, исключающих возможность возникновения и распространения пожара на объекте.

13. Системы (система, элементы) обеспечения безопасности объекта - Комплекс организационных мероприятий и технических средств, направленных на защиту людей и имущества от возникновения пожаров, чрезвычайных ситуаций, а также воздействия на людей и имущество опасных факторов пожаров и чрезвычайных ситуаций.

15. Техническое обслуживание - Комплекс работ, проводимых по специальному регламенту для поддержания объекта обслуживания в работоспособном и исправном состояниях.

VII.

В соответствии с временными методическими рекомендациями по проверке систем и элементов противопожарной защиты зданий и сооружений при проведении мероприятий по контролю (надзору), утвержденные 3 июля 2014 г. Главным государственным инспектором Российской Федерации по пожарному надзору Б.А. Борзовым (статус на декабрь 2017 г. - действующие):

От автора статьи: В соответствии с разъяснениями юристов на сайте WWW.ПРАВОБЕД.RU по вопросу правового поля различных методических рекомендаций, в ноябре 2016 года был дан следующий ответ: - По общему правилу, методические рекомендации не являются прямо обязывающим нормативно - правовым актом, они лишь создают алгоритм исполнения того или иного нормативного акта. В практике, у каждой методической рекомендации есть перечень нормативных актов, на которые она ссылается, и для исполнения которых собственно и подготовлена.

2.1. При осуществлении мероприятий по контролю (надзору) на объектах защиты проводится проверка следующих систем и элементов противопожарной защиты объектов:

- 1) средств огнезащиты;
- 2) систем противодымной защиты (ПДЗ);
- 3) заполнений в проемах противопожарных преград;
- 4) лестниц пожарных наружных стационарных, ограждений кровли;
- 5) внутреннего противопожарного водопровода (ВПВ);
- 6) систем автоматической пожарной сигнализации (АПС);
- 7) огнетушащих веществ;
- 8) систем автоматического пожаротушения (АПТ);
- 9) электроустановок и электрооборудования;
- 10) систем оповещения и управления эвакуацией (СОУЭ).

2.2. Органы федерального государственного пожарного надзора при организации и осуществлении государственного контроля (надзора) при необходимости привлекают экспертов, экспертные организации к проведению мероприятий по контролю для оценки соответствия деятельности или действий (бездействия), осуществляемых юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, производимых и реализуемых ими товаров (выполняемых работ, предоставляемых услуг), обязательным требованиям и в иных случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

2.3. Эксперты, экспертные организации, привлекаемые к мероприятиям по контролю, должны быть аккредитованы в установленном порядке (в случаях, когда требуется аккредитация) и включены в распоряжение органа государственного контроля (надзора) на проведение проверки.

2.4. При проведении испытаний и исследований в рамках административных расследований органами федерального государственного пожарного надзора (ФГПН) должны привлекаться судебно-экспертные учреждения (центры) федеральной противопожарной службы МЧС России (СЭУ).

2.5. Для организации работ по взаимодействию СЭУ и ФГПН структурными подразделениями МЧС России должен быть определен порядок привлечения сотрудников СЭУ для участия в мероприятиях по контролю в отношении объектов защиты, а также при возбуждении дел об административных правонарушениях.

Примерный перечень категорий объектов для осуществления проверок:

- здания, построенные по СТУ (ТУ), материалы которых рассматривались на нормативном совете УНД ГУ МЧС России;
- многофункциональные здания;
- жилые здания высотой 28 м и более;
- общественные и административные здания высотой более 30 м;
- здания, оборудованные системами автоматического пожаротушения;
- здания, оборудованные одновременно автоматической пожарной сигнализацией, системой оповещения и управления, эвакуацией людей при пожарах и системой противодымной защиты;
- объекты завершеного строительства и реконструкции;

- объекты, производящие продукцию, в отношении которой техническими регламентами установлены требования, и надзор за которой, в рамках своей компетенции, осуществляет МЧС России.

2.6. Подлинность копий лицензий юридических лиц (индивидуальных предпринимателей), осуществляющих деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, необходимо проверять путем сличения данных, указанных в них, с данными, содержащимися в Реестре лицензирования МЧС России ([/mchs.gov.ru/деятельность/лицензирование деятельности в области пожарной безопасности/реестры лицензирования МЧС России](http://mchs.gov.ru/деятельность/лицензирование_деятельности_в_области_пожарной_безопасности/реестры_лицензирования_МЧС_России)).

2.7. Подлинность копий сертификатов и деклараций соответствия необходимо проверять по идентификационному номеру сертификата соответствия через поисковую систему, размещенную на официальном сайте Федеральной службы по аккредитации ([/fsa.gov.ru/реестры/единый реестр сертификатов соответствия](http://fsa.gov.ru/реестры/единый_реестр_сертификатов_соответствия)).

2.8. Лицо, осуществляющее оценку соответствия систем и элементов противопожарной защиты объектов на объекте защиты, должно обладать соответствующей компетентностью, а также использовать необходимое аттестованное испытательное оборудование и поверенные средства измерений.

8.1. При проведении мероприятия по контролю (надзору) в отношении объекта защиты должностным лицам федерального государственного пожарного надзора необходимо проверить:

- наличие на объекте защиты системы автоматической пожарной сигнализации;
- правильность выбора используемых пожарных извещателей и правильность монтажа автоматической системы пожарной сигнализации;
- работоспособность автоматической системы пожарной сигнализации.

8.2. Наличие на объекте защиты системы автоматической пожарной сигнализации осуществляется путем визуального осмотра согласно требованиям *прил. А СП 5.13130.2009*.

8.3. Правильность выбора используемых пожарных извещателей и монтажа автоматической системы пожарной сигнализации проверяется посредством проверки соответствия примененных технических решений требованиям, изложенным в *разд. 13 СП 5.13130.2009*.

8.4. Проверка работоспособности автоматической системы пожарной сигнализации осуществляется:

8.4.1. При проведении испытаний следует руководствоваться *СП 5.13130.2009 и ГОСТ Р 53325-2009.*

8.4.2. В ходе испытаний проверяются следующие основные функции приемно-контрольных приборов и пожарных извещателей системы пожарной сигнализации, регламентируемые требованиями нормативных документов:

Приемно-контрольные приборы:

а) прием электрических сигналов от ручных и автоматических пожарных извещателей со световой индикацией номера шлейфа, в котором произошло срабатывание извещателя (адреса извещателя, зоны), и включением звуковой и световой сигнализации;

б) автоматический контроль целостности линий связи с внешними устройствами (пожарными извещателями и другими техническими средствами), световая и звуковая сигнализация о возникшей неисправности;

в) защиту органов управления от несанкционированного доступа посторонних лиц;

г) автоматическое переключение электропитания с основного источника на резервный и обратно с включением соответствующей индикации без выдачи ложных сигналов во внешние цепи либо наличие и работоспособность резервированного источника питания, выполняющего данную функцию.

Пожарные извещатели:

а) срабатывание автоматических пожарных извещателей на изменение физических параметров окружающей среды, вызванных пожаром;

б) работоспособность ручных пожарных извещателей.

8.4.3. Для проведения рекомендуется привлечение двух сотрудников, которые должны быть обеспечены следующим технологическим оборудованием и средствами измерения:

а) средствами, имитирующими изменение физических параметров окружающей среды, вызванных пожаром. При этом для контроля работоспособности дымовых, тепловых и газовых пожарных извещателей используются специальные имитаторы (тестеры), выполненные в виде штанги необходимой длины с электронным имитатором фактора пожара, а для контроля

извещателей пламени - специальные тестовые фонари. Дымовые линейные пожарные извещатели проверяют оптическими аттенюаторами с коэффициентом поглощения не менее (6 10) дБ.

При невысоких перекрытиях допускается для контроля дымовых и газовых пожарных извещателей использовать специальные баллончики с аэрозолем (газом), а для контроля тепловых пожарных извещателей - фен;

б) штангами для демонтажа пожарных извещателей при наличии извещателей, устанавливаемых в базовые основания;

в) мультиметром;

г) комплектом монтажного инструмента.

8.4.4. Если по сигналу от срабатывания системы пожарной сигнализации производится запуск каких-либо систем противопожарной защиты (оповещение, пожаротушение, дымоудаление и др.), то перед проведением испытаний должно быть заблокировано включение данных систем посредством перевода приборов управления пожарных в режим отключенного автоматического пуска или иными методами.

8.4.5. Сотрудник N 1 располагается в помещении пожарного поста объекта с установленной в нем приемно-контрольной аппаратурой и средствами отображения и сигнализации. Сотрудником визуально проверяется функционирование приемно-контрольной аппаратуры, отсутствие сигнала о неисправности, индикация прибором информации о нахождении прибора в дежурном режиме в соответствии с требованиями технической документации на прибор.

Контроль работоспособности пожарных извещателей и приема сигнала от пожарных извещателей приемно-контрольными приборами осуществляется следующим образом.

Сотрудник N 2 при помощи технологических тестеров выборочно осуществляет воздействия на автоматические пожарные извещатели, приводящие к их срабатыванию. Количество контролируемых извещателей должно быть для объекта с числом извещателей:

- менее 10 - не менее 5 штук;
- от 10 до 100 - не менее 10 штук;
- от 100 до 1000 - не менее 30 штук;
- свыше 1000 - не менее 50 штук.

8.4.6. Сотрудник N 2 по связи непрерывно информирует сотрудника N 1 о своих действиях.

8.4.7. В момент срабатывания извещателей сотрудник N 2 контролирует включение оптического индикатора извещателя либо выносного устройства оптической индикации. При включении индикатора сотрудник N 2 сообщает об этом событии сотруднику N 1.

8.4.8. Сотрудник N 1 после получения информации о срабатывании извещателя контролирует включение приемно-контрольным оборудованием световой индикации и звуковой сигнализации о пожаре, а также выдачу информации о номере шлейфа, в котором произошло срабатывание извещателя (адреса извещателя, зоны). После подтверждения корректности принятой прибором информации производится сброс тревожного режима.

8.4.9. Аналогичным образом контролируется работоспособность ручных пожарных извещателей.

8.4.10. При использовании на объекте алгоритма формирования сигнала управления и перехода приемно-контрольного оборудования в режим "Пожар" при срабатывании двух автоматических извещателей, включенных по логической схеме "И", сотрудник N 2 инициирует последовательное срабатывание двух извещателей в одной зоне, при этом сотрудник N 1 контролирует переход приборов в режим "Пожар 1" ("Внимание") при срабатывании первого извещателя с последующим переходом в режим "Пожар 2" ("Пожар") при срабатывании второго извещателя.

8.4.11. Сотрудник N 2 последовательно осуществляет демонтаж пожарного извещателя при помощи специальной штанги или с использованием монтажных инструментов, создает обрыв и короткое замыкание в шлейфах сигнализации.

8.4.12. Сотрудник N 1 контролирует переход приемно-контрольного оборудования в режим "Неисправность" с обеспечением световой индикации и звуковой сигнализации о возникшей неисправности с указанием номера шлейфа. В адресных системах при демонтаже извещателя контролируется информация о потере связи с извещателем с указанием его адреса.

8.4.13. Контроль защиты органов управления прибора от несанкционированного доступа посторонних лиц осуществляется сотрудником N 1 визуально.

8.4.14. Контроль автоматического переключения электропитания приборов с основного источника на резервный и обратно проводится сотрудником N 1 посредством временного снятия основного напряжения питания и контроля сохранения системой работоспособного состояния с выдачей информации о неисправности посредством световой индикации и звуковой сигнализации.

8.4.15. Алгоритм проверки функционирования приборов управления системами противопожарной защиты (оповещение, пожаротушение, дымоудаление и др.) определяется надзорным органом в зависимости от типа управляемой системы, ее разветвленности и допустимости активации.

8.4.16. Контроль функционирования приборов управления системой оповещения и противопожарной защиты следует производить в процессе проверки работоспособности данных систем. Процедура контроля должна включать проверку выдачи управляющего напряжения на исполнительное устройство, обеспечение прибором контроля целостности линий связи с исполнительными элементами системой противопожарной защиты (оповещателями, клапанами и насосами системы дымоудаления), а также индикации режима работы системы и выполнения функции автоматического переключения электропитания приборов с основного источника на резервный и обратно.

11.2. При обследовании кабельных линий и электропроводок систем противопожарной защиты на предмет соответствия ст.82 ч.2 Федерального закона от 22.07.2008 г. N 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» Представитель объекта (организации), на котором проводится обследование, обязан предоставить лицу, уполномоченному на проведение Государственного пожарного надзора, отчет об испытаниях или сертификат соответствия на предмет сохранения работоспособности кабельной линии в условиях пожара, выданного на основании испытаний, проведенных согласно ГОСТ Р 53316. При этом время сохранения работоспособности кабельной линии должно быть не менее расчетного времени эвакуации людей в безопасную зону и не менее времени, необходимого для выполнения своих функций системами согласно п.2.1 настоящих рекомендаций, в случае их наличия на объекте защиты.

От автора статьи: При проведении мероприятия по контролю (надзору) в отношении объекта защиты, должностным лицам федерального государственного пожарного надзора необходимо также визуально проверить правильность монтажа кабельных линий и выбора электропроводок систем противопожарной защиты, сравнивая проверяемые данные с требованиями инструкции (указания) по монтажу и ГОСТ 31565 (Таблица 2). Указанная инструкция, как правило, разрабатывается заводом изготовителем.

11.3. Кабельные линии и электропроводки систем противопожарной защиты должны быть выполнены в соответствии с требованиями СП 6.13130.2013.

11.4. При осуществлении надзорных функций за исполнением требований ст.82 п.7 Федерального закона от 22 июля 2008 г. N 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" Представитель объекта (организации), на котором производится обследование, обязан предоставить сертификат соответствия качества на предмет огнестойкости кабельной проходки с определенным значением IET, согласно ГОСТ Р 53310-2009 равному пределу огнестойкости пересекаемой конструкции здания.

В СП 76.13330.2016 применены следующие термины с соответствующими определениями:

3.12. Исполнительная документация - Комплект рабочих документов с текстовыми и графическими материалами, с надписями о соответствии выполненных работ этим чертежам или о внесенных в них изменениях, сделанных лицами, ответственными за производство работ.

3.21. Комплексное опробование - Работы, проводимые обслуживающим персоналом заказчика с участием представителей строительной, монтажной и проектной организаций на основании акта рабочей комиссии о готовности оборудования к комплексному опробованию под нагрузкой.

3.34. Подготовка производства - Комплекс организационно-технических мероприятий, при выполнении которых достигается высокая эффективность работ на базе применения современных прогрессивных технологий, комплексной механизации и индустриализации, своевременного материально-технического обеспечения работ.

3.36. Рабочая документация - Совокупность текстовых и графических документов, обеспечивающих реализацию принятых в утвержденной проектной документации технических решений объекта капитального строительства, необходимых для производства строительных и монтажных работ, обеспечения строительства оборудованием, изделиями и материалами и/или изготовления строительных изделий. В состав рабочей документации входят основные комплекты рабочих чертежей, спецификации оборудования, изделий и материалов, сметы, другие прилагаемые документы, разрабатываемые в дополнение к рабочим чертежам основного комплекта.

3.44. Техническое перевооружение - Комплекс мероприятий по повышению технико-экономического уровня действующих предприятий и отдельных производств на основе внедрения передовых технологий и оборудования.

3.48. Эксплуатационная документация - Техническая документация, которая в отдельности или в совокупности с другими документами определяет правила эксплуатации и/или отражает сведения, удостоверяющие изготовителем значения основных параметров и характеристик изделия, гарантии и сведения по его эксплуатации в течение установленного срока службы.

От автора статьи: Подводя итоги данной статьи, посвященной вопросам применения кабельных линий и электропроводки в системах противопожарной защиты и непосредственно о самой процедуре проверки таких систем, на примере примитивной проверки систем автоматической пожарной сигнализации, необходимо сделать вывод:

- Монтаж систем противопожарной защиты необходимо выполнять в соответствии с рабочей (исполнительной, эксплуатационной) документацией, разработанной в соответствии с требованиями нормативно-правовых актов и нормативных документов, содержащих требования пожарной безопасности;

- В тех случаях, когда системы противопожарной защиты были запроектированы или введены в эксплуатацию до дня вступления в силу соответствующих положений Федерального закона от 22.07.2008 г. N 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (учитывая данное правило и для последующих редакций закона), применяются ранее действовавшие требования. При этом в отношении систем противопожарной защиты, на которых были проведены капитальный ремонт, реконструкция или техническое перевооружение, требования Технического регламента о требованиях пожарной безопасности применяются в части, соответствующей объему работ по капитальному ремонту, реконструкции или техническому перевооружению;

- В ходе проведения мероприятий по контролю в отношении объекта защиты, должностные лица федерального государственного пожарного надзора визуально и изучением рабочей (исполнительной, эксплуатационной) документацией, в том числе сравнивая с требованиями нормативно – правовыми актами и нормативными документами, содержащими требования пожарной безопасности, проверяют:

- Наличие на объекте защиты систем противопожарной защиты;*
- Правильность выбора используемого оборудования;*
- Правильность монтажа;*

- В ходе проведения мероприятий по контролю в отношении объекта защиты, в случаях необходимости дачи оценки соответствия смонтированных систем и элементов противопожарной защиты объектов на объекте защиты, должностные лица федерального государственного пожарного надзора привлекают соответствующее лицо, обладающее требуемой компетентностью, с использованием необходимого аттестованного испытательного оборудования и поверенных средств измерений.

- В ходе проведения мероприятий по контролю в отношении объекта защиты, должностные лица федерального государственного пожарного надзора при необходимости привлекают экспертов (экспертные организации) для оценки соответствия систем и элементов противопожарной защиты объектов на объекте защиты.

Лицо, осуществляющее оценку соответствия систем и элементов противопожарной защиты объектов на объекте защиты, должно обладать соответствующей компетентностью, а также использовать необходимое аттестованное испытательное оборудование и поверенные средства измерений.

Автор статьи: Евгений Бойко

Декабрь 2017 г.